

Султановый Я.А.
Кереев В.А. ком.
24.10.25г. Султанов



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«ШИЛКИНСКИЙ РАЙОН»**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

г.Шилка

24 октября 2025 года

№ 450

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей ст. 28 Устава муниципального района «Шилкинский район», п.4 Порядка составления проекта бюджета муниципального района «Шилкинский район» на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), утвержденного Постановлением Администрации муниципального района «Шилкинский район» от 16 ноября 2021 года № 434:

утвердить Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального района «Шилкинский район» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (прилагаются).

Глава муниципального района



С.В. Воробьев

ОДОБРЕНЫ
Распоряжением Администрации
муниципального района
«Шилкинский район»
от 24 октября 2025 года № 450

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Шилкинский район» на 2026 год и плановый
период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Шилкинский район» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Совета муниципального района «Шилкинский район» от 15.11.2021г. №50/3016 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном районе «Шилкинский район».

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, новых реалий геополитической ситуации и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития района. При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 309), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития, планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Целью бюджетной и налоговой политики муниципального района «Шилкинский район» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы является:

сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном районе «Шилкинский район»;

концентрация финансовых ресурсов на решение приоритетных вопросов социально-экономического развития муниципального района «Шилкинский район»;

формирование расходных обязательств в объемах, определенных нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Забайкальского края, муниципального района «Шилкинский район», а также в соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов Забайкальского края.

Основные направления бюджетной политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения с муниципальными образованиями.

Бюджетная политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на эффективное управление бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных задач социально-экономического развития района, финансовую поддержку местных бюджетов.

Несмотря на вызовы, обусловленные влиянием ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики ключевым приоритетом бюджетной политики остается – достижение национальных целей развития согласно указам Президента и выполнение задач, поставленных в Послании Президента, при этом особенностью данного периода является наличие резерва бюджетной устойчивости.

Эффективное управление муниципальными финансами продолжает являться приоритетом бюджетной политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджетной системы муниципального района в сложившихся экономических условиях. Актуальным становится консервативное бюджетное планирование расходов бюджета исходя из возможностей доходного потенциала, сформированного на основании показателей базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района.

Основными задачами бюджетной политики на предстоящий период являются обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района, а также содействие сбалансированности местных бюджетов.

Выполнение указанных задач планируется осуществлять в условиях реализации мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального района «Шилкинский район». Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленных задач, является План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального района «Шилкинский район» на период 2025-2030 годов, утвержденный Постановлением Администрации муниципального района «Шилкинский район» от 03 июля 2025г. №298 и Плана мероприятий по увеличению поступлений на период 2025-2030 годов, утвержденный Постановлением Администрации муниципального района «Шилкинский район» от 06 марта 2025г. №74.

В предстоящий период в приоритетном порядке необходимо обеспечить: достижение целевых показателей указов Президента Российской Федерации;

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению.

Бюджетная политика муниципального района «Шилкинский район» сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1. Обеспечение действующих расходных обязательств источниками финансирования.

При планировании бюджетных ассигнований следует исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и своевременного исключения из их состава расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения. Продолжить политику ограничения не первоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат.

2. Повышение бюджетной устойчивости муниципального района «Шилкинский район» путем:

1) Проведения рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне;

2) Обеспечения выполнения условий заключенных Администрацией муниципального района «Шилкинский район» с Министерством финансов Забайкальского края соглашений по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, а также на бюджетную консолидацию и повышение эффективности использования бюджетных средств, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также соглашения о реструктуризации бюджетного кредита, предоставленного бюджету муниципального района из краевого бюджета в 2015-2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018-2025 годах.

3. Повышение эффективности и оптимизации бюджетных расходов путем:

1) отказа от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей приоритетных проектов;

2) развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд муниципального района посредством использования инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков;

3) оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений путем привлечения альтернативных источников финансирования, повышения эффективности их деятельности за счет всех источников доходов муниципального учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, повышения эффективности использования

муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений, экономии на муниципальных закупках товаров, работ и услуг;

4) недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам.

4. Содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов муниципального района «Шилкинский район» путем:

1) повышения качества организации бюджетного процесса на местном уровне с концентрацией ресурсов на обеспечение решений по вопросам отплаты труда работников бюджетной сферы;

2) обеспечения взвешенного подхода при принятии расходных обязательств с исключением образования несанкционированной кредиторской задолженности, а также обеспечение условий софинансирования приоритетных расходных обязательств городских и сельских поселений муниципального района;

3) обеспечения контроля за соблюдением условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений;

4) принятие мер ответственности в отношении муниципальных образований, допустивших неисполнение показателей эффективности использования средств финансовой поддержки.

5. Совершенствование методов контроля за использованием бюджетных средств, в том числе посредством:

1) содействия исполнению полномочий муниципальными образованиями по проведению внутреннего муниципального финансового контроля;

2) повышения качества внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетного процесса, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета муниципального района.

6. Обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан путем расширения практики участия населения в управлении муниципальными финансами и поддержки местных инициатив, что позволяет повысить эффективность бюджетных расходов и способствует развитию механизма общественного контроля.

Основные направления налоговой политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основными целями налоговой политики, как и в предыдущие годы, являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

В предстоящем периоде планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы.

В целях повышения качества планирования и администрирования доходов бюджета муниципального района главные администраторы (администраторы) доходов бюджета района наделены полномочием по ведению реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ними источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за качественное прогнозирование и исполнение в полном объеме бюджетных назначений позволит обеспечить снижение рисков неисполнения первоочередных и социально-значимых обязательств.

Сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер на уровне Российской Федерации и Забайкальского края остается ключевым ориентиром в налоговой политике в среднесрочной перспективе.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, в качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района.

Основной задачей Администрации муниципального района «Шилкинский район» для достижения поставленных целей будет являться концентрация на укреплении налоговой дисциплины, в том числе в бюджетной сфере, а также сокращение теневого сектора путем стимулирования предпринимательства к легальной деятельности.

Основные направления долговой политики муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Основные направления муниципальной долговой политики муниципального района «Шилкинский район» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы разработаны в целях реализации ответственной долговой политики муниципального района и повышения ее эффективности. Ориентированы на определение приоритетов долговой политики муниципального района при составлении и исполнении бюджета муниципального района на очередной финансовый год.

Долговая политика является производной от бюджетной и налоговой политики муниципального района, формируемой на базе прогноза социально-экономического развития муниципального района «Шилкинский район» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

Приоритетом долговой политики муниципального района является обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района «Шилкинский район».

Целью долговой политики является повышение эффективности управления муниципальным долгом в долгосрочной перспективе.

Ключевыми задачами проведения долговой политики являются:

- 1) удержание объема и структуры муниципального долга на безопасном для финансовой системы муниципального района уровне;
- 2) своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;
- 3) безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления муниципальным долгом;
- 4) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных муниципальному району из краевого бюджета.

В рамках решения поставленных задач необходимо обеспечить выполнение условий, установленных заключенными Администрацией муниципального района «Шилкинский район» с Министерством финансов Забайкальского края соглашениями:

- 1) по бюджетному кредиту, полученному для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального района «Шилкинский район» в соответствии с Соглашением от 07 августа 2023 года № 1702.